

중국의 국가표준화 개혁 방안

(2015년 3월, 중국 국무원 채택)

2015. 8.



한국정보통신기술협회
Telecommunications Technology Association

CONTENTS

	요약	5
I	추진배경 및 필요성	8
II	개혁의 원칙 및 목표	10
III	추진방안	12
IV	추진일정	16

< 요약 >

중국 국무원, 국가표준화체계 개선을 위한 개혁방안 발표(2015.3.11.)

중국은 시진핑 지도부 출범 이후, 소강사회(小康사회)¹⁾ 건설을 위해 중국 전 부문의 ‘전면적인’ 개혁을 실행하고 있다.

2013년부터, 중국은 “중국의 전면적 개선을 위한 개혁에 관련 결정”(中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定) 등²⁾을 발표하였고, 그 일환으로 국무원 리커창 총리는 지난 2015년 2월 상임회의를 개최하여 중국의 경제 발전 및 사회제도 개선을 위해 표준화 제도의 개편과 중국 표준의 수준 향상을 위한 개혁을 추진할 것이라고 발표한 바 있다.

2015년 3월 11일, 이러한 배경 하에 중국의 3대 불균형(경제구조, 산업구조, 지역 간)을 해소하고 중국 경제체제의 전면적 개혁에 기여하고자, “표준화 체계 개선을 위한 개혁방안”(Reform Plan for Further Improving Standardization Work, 深化标准化工作改革方案, 이하 ‘표준화 개혁방안’이라 한다)을 수립하여 발표하였다.

이번 표준화 개혁방안은 시장의 역할을 강조하고 정부의 간섭을 축소하는 시진핑 지도부의 경제 개혁 방안 등 표준화 환경 변화에 대응하기 위하여, 다음의 6가지 방안을 수립하였다.

- ① 국무원에 효율적이고 권위 있는 표준화 총괄조정 체계 마련
- ② 중국의 3단계인 강제표준(국가표준-지방표준-업종표준)을 “국가표준”으로 통합·간소화
- ③ 중국의 3단계 임의표준의 분류(국가표준/임의-지방표준/임의-업종표준/임의)를 정비
 - 국가표준(임의)은 원칙적으로 강제표준(국가표준)과 관련하여 제정

1) 1인당 국민소득 3천~1만 달러로, 모든 국민이 비교적 안정되고 평화로운 생활을 누리는 이상적인 사회주의 1단계

2) 중국의 전면적 개선을 위한 개혁에 관련 결정(中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定, 2013.11.15.), 국무원 기구 개혁 및 기능 전환 방안(国务院机构改革和职能转变方案, 2013.3.14.), 시장질서 유지를 위한 공정경쟁 촉진에 관한 결정(国务院关于促进市场公平竞争维护市场秩序的若干意见, 2014.6.4.) 등

- 업종표준(임의)은 산업별로 제품과 서비스 관련하여 제정하고
- 지방표준(임의)은 각 지방/지역별 환경과 풍속 등 특수한 요구사항을 반영하여 제정

④ 포럼 등 민간표준의 활성화

- 학회, 협회, 기술단체 등 표준 제정능력이 있는 민간단체가 시장 요구에 따른 표준화 추진
- 단체표준의 제정을 활성화하고 시장 내 표준간 경쟁 유도 등 시장 중심의 표준화 지원

⑤ 표준에 대한 기업의 자율성 확대

- 기업은 고품질의 기업 자율 표준을 제정하고, 기업의 표준 적합에 대한 규제를 완화하여 사후규제로 전환하되 기업의 책임 강화

⑥ 중국 표준을 국제적 수준으로 향상

- 민간부문의 국제표준화 활동을 강화하고 중국 표준의 품질을 개선하여 중국발 표준에 대한 국제적 이미지 개선

이 이슈보고서는 중국 표준화체계에 대한 이해를 돕고자, 중국의 표준화 개혁방안 내용을 요약하여 정리한 것입니다.

* (참고) 중국의 표준은 ① 단계별로 국가표준, 산업표준(업종표준), 지방표준, 기업표준(사내표준)으로 구분되고, ② 표준성격별로 강제표준(GB)과 임의표준(권고표준)(GB/T)으로 구분

◇ 출처 : http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/26/content_9557.htm

※ 원문을 번역하는 과정에 오류가 발생할 수 있으니, 원문을 참고하시기 바랍니다.

중국 국가표준화체계 개선을 위한 개혁방안 발표 (국무원, 2015.3.11.)

배경 및 필요성

- 1 표준이 부족하거나 노후, 경제 성장 요구에 부적합
- 2 표준의 중복과 충돌, 중국의 통일된 시장 구축에 부적합
- 3 표준화 체계의 불합리, 시장경제 발전에 부적합
- 4 표준화 조정체계의 부족, 효율적인 표준화 관리 저해

원칙과 목표

기본원칙

- 01 행정기구 축소, 권한 이관
- 02 국제적인 표준화제도 도입
- 03 통합 관리 및 책임 분산
- 04 법제도 개선

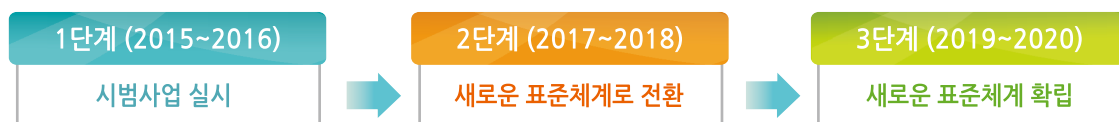
목표

- 01 새로운 표준화 제도 수립
- 02 정부와 시장이 공동 지배하는 표준화 관리체계 마련
- 03 효과적인 통합 시장체계 구축
- 04 중국 경제발전에 기여

실행 방안

- 1 효율적이고 권위 있는 표준화 총괄 조정체계 수립
- 2 강제표준의 통합·간소화
- 3 임의표준의 정비
- 4 단체표준의 개발 촉진
- 5 기업의 표준 제정 자율화 및 활성화
- 6 중국 표준의 국제적 수준으로 향상

추진 방안



I

추진 배경 및 필요성

중국은 2001년 국가표준화관리위원회(SAC, Standardization Administration of China)를 설립하여, 중국의 국가표준화를 일원적으로 관리하고 있음

- 중국은 국제표준화기구(ISO)와 국제전기기술위원회(IEC)의 상임이사국 및 국제전기통신연합(ITU) 이사국으로 참여
- 중국은 ISO, IEC, ITU 의장단 및 ITU 사무총장 등 중요 직위를 점유하고 있으며, 매년 국제표준 제안이 증가
- 중국내 국가표준, 업종표준, 지방표준은 총 10만여건이 있으며, 산업 전 분야를 총괄하여 표준화 체계를 구축하고 있음

표준화는 제품의 안전과 품질 보장, 산업구조와 경제수준 향상, 국제무역 등에서 중요한 역할을 하고 있으나, 중국의 경제성장에 비해 중국의 현행 표준화 체계와 관리체계가 사회 경제발전의 요구에 미흡하다는 한계에 직면

① 표준이 부족하거나 오래되어, 경제 성장 요구를 충족하지 못함

중국의 산업체계는 정비되고 있으나, 이에 비해 표준은 부족하고 미흡

- 에너지 절약과 소비감소, 新도시화, 정보기술과 산업 융합의 환경 하에서, 전자상거래와 물류 등 새로운 영역의 표준화 요구는 높으나, 이에 맞는 표준 제정이 미흡
- 중국의 국가표준의 제정 주기는 평균 3년으로 산업 발전 속도에 뒤지며, 표준의 개정도 늦음
- 중국의 표준 수준도 낮아 산업체계 향상을 지원하지 못함
- 중국이 주도하여 제정된 국제표준 점유율은 국제표준의 0.5%에 불과하며, 중국표준에 대한 국제적 인식 또한 높지 않음

② 중복·모순된 표준이 많고, 중국의 통일된 시장 구축에 기여하지 못함

표준은 생산 및 경영 활동의 기본이자 시장의 중요한 규칙이므로 통일성과 권위를 강화해야 함

- 현행 국가표준, 업종표준, 지방표준 중 명칭이 중복되는 표준이 2000건이며, 일부 표준 내용은 일관되지 않아 충돌 발생
- 따라서, 기업은 표준 구현 시 어려움을 겪기도 하고, 정부 부처별 표준화 자원의 낭비 및 법 집행 기준의 차이 발생
- * 건강·안전·환경분야는 28개 부서 및 31개 성(구, 시)에서 강제표준(업종표준·지방표준)을 동시에 제정하여, 표준 수가 많고 국가표준·업종표준·지방표준이 동시에 존재

③ 표준화 체계의 합리성 부족, 시장경제 발전 요구에 부적합

국가표준, 업종표준, 지방표준의 70%는 생산과 서비스 관련 표준이며, 이들 표준은 산업체 주도로 제정되어야 하나 모두 정부 주도로 제정되고 있음

- 국제적으로 널리 활용되는 포럼/컨소시엄 표준은 중국 내에서는 구속력이 없고, 시장의 독자적인 표준 제정 요구를 신속하고 효과적으로 대응하는 표준 제정이 곤란
- 산업체가 스스로 제정한 표준이나 기업 내 사용하는 표준도 정부의 심사를 받아 등록하도록 함으로써, 기업의 자율성·창의성·경쟁력을 저해

④ 표준화 조정 체계 부족으로 효율적인 표준화 관리에 제약

표준은 각 부문의 공동 이익을 반영하여야 하고 표준 간에 융합이 필요하나, 표준기술이 포괄적이고 유관 산업군이 많아 이해관계인 간의 조정이 곤란, 특히, 효율적이고 권위적인 표준 조정체계 미흡으로 중대한 관심을 갖는 표준일수록 제정이 곤란

- (현황) 표준 관련 부서가 많고 서로 입장이 달라 조정이 곤란, 일부 표준은 구현 효과가 불명확하고 관련 정부정책 미흡, 여러 부문 간 협업을 위한 표준화체계 미흡
- (원인) 현행 중국의 표준화체계는 20세기 1980년대에 수립, 정부와 시장의 역할이 전도, 시장 주도 역량의 부족

II

개혁의 원칙 및 목표

1. 기본 방향

- ① 시장이 자원분배의 역할을 수행토록 하고, 정부는 정부의 역할 수행
- ② 부족한 표준화 체계와 표준 관리 시스템 및 시장경제 발전에 적합하지 않은 문제 해소
- ③ 표준화 체계와 표준 관리 시스템 개혁
- ④ 표준 제정 절차를 개선하고 표준 이행 및 감독 강화
- ⑤ 표준이 국가 통치시스템과 통치의 현대화 추진에 있어서 기본적인 전략적인 역할 수행
- ⑥ 지속적이고 건강한 경제발전과 전반적인 사회발전 촉진

2. 기본 원칙

① 행정기구 축소, 권한 이관

- 정비해야 할 정부기관은 정비하고, 단체표준을 육성하고 업종표준을 활성화하여 시장의 주도력 확대
- 강제표준의 관리 강화, 공공이익을 위한 임의표준의 제정 확대

② 국제적인 표준화제도 도입

- 선진국의 표준화 체계를 참고하여 중국에 도입하여, 중국에 적합한 표준화 체계 및 표준 관리 시스템 마련

③ 통합 관리 및 책임 분산

- 국무원의 표준화 담당부(部)는 종합적인 조정업무를 수행하고, 각 행정부처는 소관 분야 표준을 제정하고 감독

④ 법령에 근거, 총괄 추진

- 표준화 개혁과 표준화 법률 및 규정의 유기적인 연계를 강화하고, 합리적이고 총괄적인 개혁 분야를 선정하고 이행방안 수립
- 시장주도 표준을 확대하고 현행 보유 표준 개선

3. 개혁의 목표

- ① 정부주도 표준과 시장주도 표준의 공동 발전·조화·결합을 통하여 새로운 표준 시스템 개발
- ② 건전하며 통일되고 효율성이 높고 정부와 시장이 함께 지배하는 표준화 관리 체계 마련
- ③ 정부의 지도, 시장 유인, 사회의 참여와 협력 추진의 표준화 체계를 수립하여 효과적인 통합 시장 시스템 구축 지원
- ④ 표준이 품질 기준의 “견고한 약속(硬约束)”이 되고, 중국 경제가 수준 높게 발전할 수 있도록 지원

III

추진방안

정부 중심의 표준 제정을 정부와 시장이 함께 표준을 제정하는 新표준화 체계로 개편

- 정부 주도로 제정되는 표준 분류를 6개에서 4개로 축소
 - ▶ (현행) 6개 : 국가표준(강제/임의), 업종표준(강제/임의), 지방표준(강제/임의)
 - ▶ (개선) 4개 : 국가표준(강제/임의), 업종표준(임의), 지방표준(임의)
- 시장주도로 제정된 표준은 단체표준과 기업표준으로 구분
- 정부주도의 표준은 기본을 지키고, 시장주도의 표준은 경쟁력 향상에 중점

1. 효율적이고 권위 있는 표준화 총괄조정체제 수립

국무원의 주재로, 각 표준화 관련 부처 담당자를 위원으로 하는 표준화 총괄·조정체제 수립

- 표준화 관련 중요 개혁을 총괄하고, 표준화 정책을 연구
- 여러 부문에 걸쳐 조정이 필요한 경우의 표준의 제정 및 이행 조정
- 국무원은 표준화 조정 업무 수행, 일반 표준화 업무는 각 주관 부처에서 담당

2. 강제표준(Mandatory Standard)의 통합·간소화

현행 표준 분류 중 국가표준(강제), 업종표준(강제), 지방표준(강제)을 “국가표준(강제)”으로 통합

- (강제표준의 범위) 국가표준(강제)은 인간의 신체와 건강, 생명, 안전, 국가안보, 환경보호, 사회경제 관리를 위한 기본 요구사항으로 제한
- (강제표준의 관리)
 - ▶ 소관 부처는 국가표준(강제)을 위한 과제 제안, 초안 작성, 의견 수렴, 기술적 내용의 검토, 표준의 이행 및 감독의 책임을 지고,

- ▶ 국무원의 표준화 담당부(部)는 국가표준(강제)의 일관된 등록과 번호부여 업무를 담당하고, WTO 협정에 따른 대응 업무 수행
- ▶ 국가표준(강제)은 국무원의 승인을 얻어 공표
- ▶ 국가표준(강제)을 준수하고 있는지 감독 및 검사하고, 사후관리 강화
- ▶ 국가표준(강제)은 국민에게 무료로 공개
- ▶ 국가표준(강제)의 이행 현황의 통계 분석 및 보고제도 마련
- ▶ 표준에 대한 법령이 별도로 있는 경우에는 현행 법률에 따라 집행
- ▶ 환경보호, 건설, 의약, 위생 관련 국가표준(강제), 업종표준(강제), 지방표준(강제)은 현행 표준분류로 관리. 다만, 생산 안전, 공안, 세무 관련 표준은 임시로 현행 분류로 관리
- ▶ 핵과 우주 등 국가안보 및 군사비밀 분야와 관련된 표준은 방위산업 주관부서에서 책임지고 관리

3. 임의표준(Voluntary Standard)의 정비

표준화 체계에서 임의표준(국가표준, 업종표준, 지방표준)의 분류를 정비하고, 정부의 책임 하에 공익 관련 표준을 이행하고, 현행 임의표준의 수를 점차 축소

- (임의표준의 범위) 분야와 주체에 따라 표준의 범위를 정비
 - ▶ 국가표준(임의)은 원칙적으로 국가표준(강제)을 기준으로 제정
 - ▶ 업종표준(임의)은 산업별로 주요 제품, 제조 절차, 서비스 및 산업 관련하여 제정
 - ▶ 지방표준(임의)은 각 지방·지역별 자연조건과 풍속 등 특수 요구사항을 반영하여 제정
- (임의표준의 관리)
 - ▶ 국무원의 표준화 담당부와 각 부처 및 지방정부는 표준화 절차에 있어서 각각 권한과 책임을 구분하여 이행
 - ▶ 전자적 수단을 이용하여 표준의 제·개정 절차를 공해하고 공유하는 시스템 개발하여, 표준 제·개정에 대한 정보 공유, 의견수렴 및 사회·자기 감시 강화
 - ▶ 임의표준(국가표준, 업종표준, 지방표준)의 제·개정 절차 중 상호 중복되거나 저촉되지 않도록 효율적으로 관리
 - ▶ 표준의 제·개정절차를 단순화하고 승인절차의 효율성을 높임으로써, 제·개정 기간 단축

- ▶ 사회 공익을 위하여 임의표준을 무료로 보급
- ▶ 임의표준에 대하여 피드백을 받고 평가하고 적시에 표준에 대한 유지보수(유지·개정·폐지 여부를 검토)를 실시할 수 있는 체계를 마련함으로써, 표준 부족, 표준의 품질 저하 및 노후화를 해결
- ▶ 국가표준화위원회(SAC)의 범위와 대표성 및 관리 기능을 강화하고, 표준화의 과학성 및 공정성 보장

4. 단체표준의 개발 촉진

- (제정주체) 표준의 제정은 표준화 능력이 있는 학회, 협회, 상공회, 연합회 등 민간 단체와 산업기술단체가 관련 시장 주체와 함께 시장의 새로운 표준화 요구를 만족 시키는 표준을 제정하여, 시장의 자율성 보장 및 효율적인 표준의 보급에 기여
- (표준의 관리)
 - ▶ 정부의 승인이 필요 없는 단체표준은 민간단체와 산업기술단체가 제정·공표하여 시장에서 경쟁토록 함
 - ▶ 국무원의 표준화 담당부는 각 부처와 함께 소관 분야별 단체표준의 발전을 지도 하고 바람직한 발전방향을 제시하는 가이드라인을 제정하고 단체표준에 대한 필요한 규범을 집행·감독
 - ▶ 시장에서 사업화 가능성이 높고 기술혁신이 가능하고 제품 표준이 많은 분야를 선정하여, 단체표준을 시범사업으로 실시
 - ▶ 특허를 포함한 단체표준을 지원하고 기술 진보를 촉진

5. 기업의 표준 제정 자율화 및 활성화

기업은 자율적으로 기업표준을 제정하고 시행토록 함

- 기업은 고품질의 국가표준, 업종표준, 지방표준을 제정하고, 시장경쟁력 있는 기업 표준을 제정토록 권고
- 기업의 제품 및 서비스 관련해서 표준에 대한 자기적합선언제도와 사후관리 제도를 도입
- 정부는 기업의 제품관련 표준의 등록 제도를 점차 해소하고, 기업의 표준화 관리·감독 책임을 강화
- 표준화 전문기관은 기업이 공개한 표준을 비교·평가하고, 사회적 감독을 강화

6. 중국 표준을 국제적 수준으로 향상

민간단체와 산업기술단체, 그리고 기업은 적극적으로 국제표준화 활동에 참여하고, 다수의 국제표준화기구 내 위원회에서 의장단을 수임하여 중국의 발언권을 강화

- 국제표준의 조사, 검토, 수용을 확대하고, 중국표준의 외국어 번역 강화
- 주요 무역국 간 표준의 상호 인정, 우수하고 특색 있는 분야의 국제표준화를 추진함으로써 중국 표준 브랜드 형성
- 해외 원조, 해외 프로젝트 참여, 주요 장비 수출을 통하여 중국 표준의 세계 보급 확대
- 중국 표준의 보급으로 중국 상품·기술·장비와 서비스 등을 세계로 보급 확대
- 외국기업이 중국 표준 제정에 참여할 수 있도록 제도 개선

IV

추진 일정

전면적 추진과 단계적 실시를 결합

점진적인 조정과 지속적인 개선으로 체계적인 개혁 작업 추진
중국의 표준화 개혁은 3단계(시범사업→전환→확립)로 실시

단계	내용	기한
1단계 시범사업 실시 (2015~ 2016)	◦ <중국 표준화법>을 개정하여 표준화체계 개혁을 위한 법적 근거 마련하고, 후속 규정 보완	2016. 6월
	◦ 국무원의 표준화 담당부(部)는 관련부처와 지방정부의 표준화 담당과 협의하여 현행 표준분류(6단계)를 정비 ◦ 표준의 유지보수를 실시하여, 표준의 부족, 중복, 충돌 등의 문제 해소	2016.12월
	◦ 표준의 제안 및 승인 절차를 최적화하여 표준 제정기간 단축 ◦ 업종표준(임의) 및 지방표준(임의)의 등록 제도를 개선하고, 제정 후 평가제도 강화	2016.12월
	◦ 강제표준의 제정 원칙 및 범위에 따라, 사용하지 않는 강제표준은 폐지하고 강제표준으로 적합하지 않은 것은 임의표준으로 전환	2016.12월
	◦ 표준 이행효과를 평가하기 위해, 강제표준의 이행 현황 보고제도 수립 ◦ 강제표준 준수와 관리·감독, 관련 법 집행을 강화하고, 불법행위는 엄격하게 처벌	2016.12월
	◦ 표준화 역량이 있는 민간조직과 산업기술단체를 선택 ◦ 시장화 가능성이 높고 기술혁신이 가능하고 제품표준이 많은 분야를 선정하여 단체표준 시범사업 실시 ◦ 단체표준 발전을 지도하고 가이드하기 위한 제도 마련	2015.12월
	◦ 기업의 제품 및 서비스 관련 표준의 자기 선언 실시, 사후 관리 제도 도입 ◦ 기업의 자기 표준을 공개하는 경우 등록으로 간주	2015.12월
	◦ 국무원의 표준화 조정체계 확립 및 관련 제도 수립 ◦ 표준의 제·개정 중 정보를 공개하고 공유할 수 있는 시스템 마련	2015.12월
	◦ 제정되는 국제표준의 50% 이상을 중국이 주도하고 참여	2016년

단계	내용	기한
2단계 새로운 표준 체계로 전환 (2017~ 2018)	◦ 현행 업종표준(강제) 및 지방표준(강제)은 필요한 것 중심으로 국가표준(강제)으로 통합	2017년
	◦ 임의표준의 범위를 명확하게 하고 다른 표준과의 관계를 분명히 하고, 정부는 공익 관련 표준 제정	2018년
	◦ 중요하고 영향력이 있는 단체표준 제정기구를 육성하고, 시장과 기술혁신 요구에 맞는 단체표준 제정 ◦ 단체표준의 관리·감독제도 마련	2017년
	◦ 기업의 제품 및 서비스 관련 표준의 자기선언을 공개하고 감독 제도를 수립하여 전면적으로 실시	2017년
	◦ 국제 및 국내 표준의 부합성을 높이고, 주요 소비재 영역과 국제표준의 부합성을 95%이상으로 향상	2018년
3단계 새로운 표준 체계 확립 (2019~ 2020)	◦ 새로운 강제표준 관리체계를 서로 협력하여 합리적으로 구축하여 관리	2020년
	◦ 정부가 제정하는 임의표준은 공익 관련 사항으로 제한하고, 서로 통합하고 간소화하여 효율성 높은 임의표준 관리체계 마련	2020년
	◦ 시장 주도로 제정된 단체표준과 기업표준을 발전시켜, 시장 경쟁과 혁신 요구를 충족	2020년
	◦ 국제표준화의 주도적 참여를 높이고, 국제표준화기구(ISO 등)의 표준화위원회 의장단 진출 확대 ◦ 주요 무역상대국과 표준의 상호인정을 확대 ◦ 중국 표준의 국제적 영향력을 높이고 세계표준 강대국 대열에 진입	2020년

◆ 참고문헌

1. 중국의 국가표준화 개혁 방안 발표
http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/26/content_9557.htm
2. 중국의 국가표준화 개혁 방안 요약
http://www.gov.cn/xinwen/2015-03/26/content_2838700.htm

중국의 국가표준화 개혁 방안

발행소 : 한국정보통신기술협회

발행인 : 임차식

발행일 : 2015년 8월

한국정보통신기술협회
Telecommunications Technology Association

462-824, 경기도 성남시 분당구 분당로 47

Tel : 031-724-0044, Fax : 031-724-0109

<http://www.tta.or.kr>

이 논문은 2015년도 정부(미래창조과학부)의 재원으로 정보통신기술진흥센터의 지원을 받아 수행된 연구임 (R0166-15-1005, 정보통신·방송 표준화 전략 및 체계 연구)



중국의 국가표준화 개혁 방안



한국정보통신기술협회
Telecommunications Technology Association

경기도 성남시 분당구 분당로 47
(031)724-0114, <http://www.tta.or.kr>