

“유럽 표준에 대한 전략적 고찰” 소개

A strategic vision for European standards : Moving forward to enhance and accelerate the sustainable growth of the European economy by 2020

유럽 위원회(EUROPEAN COMMISSION)가 유럽 의회(THE COUNCIL) 및 유럽 경제 사회 위원회(EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE)에 제시한 자료

2011년 7월

한국정보통신기술협회

유럽 표준에 대한 전략적 고찰

: 2020년까지 유럽 경제의 지속 가능한 성장 여건을 강화하고 촉진하기 위한 개선안

(유럽 경제 지역(EEA) 관련 내용)

출처 : http://ec.europa.eu/enterprise/policies/european-standards/files/standardization/com-2011-311_en.pdf

1. 유럽 표준에 대한 전략적 고찰

1.1 유럽 표준

- 표준은 현대 또는 향후의 제품, 생산 공정, 서비스 또는 방법에 있어 준수해야 하는 기술적 또는 품질 요건을 규정한 자의적 기준을 말함
- 표준은 공급자와 수요자간의 정보 불균형 최소화, 비용 절감 효과 때문에 거래 증진 효과가 있음
 - ※ 연구 결과에 따르면 연간 GDP 증가에 표준이 미치는 영향은 0.3%~1%로 추산됨
독일(1%), 프랑스(0.8%), 영국(0.3%)
- 유럽표준화의 대다수는 ESO(유럽표준개발기구)에 의해 개발됨
 - ※ ESO(유럽표준개발기구)가 채택하여 EU에 적용하는 유럽표준의 수가 증가
 - ※ ESO : CEN, CENELEC, ETSI
- 유럽 표준은 산업중심으로 운영
 - ※ 표준화는 주로 기업의 필요에 따라 탄생하고 추진되기 때문
- 유럽위원회의 요청으로 ESO가 채택하는 유럽표준 중 상당수는 이른바 조화표준(harmonised standard)으로서 특정 제품이 EU의 조화 법령(EU harmonization legislation)에 지정된 필수 요건을 충족하는데 그 취지가 있음
 - ※ 유럽표준에서 조화표준 비율은 '09년 현재 지난 20년간 3.55%에서 20%로 증가

1-2. 빠르게 변화하는 국제여건

- 과거에 표준은 제품표준으로 한정되었지만 앞으로는 훨씬 더 다양한 분야에서 중대한 역할을 할 것으로 예상
 - ※ 유럽의 경쟁력 지원, 소비자 보호, 장애인과 노년층의 접근성 향상부터 기후 변화 문제 및 자원 효율성 문제 해결하는 것

- 유럽 표준화 성공은 채택절차의 효율성과 적법성에 따라 좌우
 - 급변하는 국제여건과 경제적 환경에 맞게 유럽 표준화를 개혁하는 것이 유럽경제에 필수

<2020 유럽 표준화 제도의 전략적 목표 5가지>

- (1) 정보 통신 기술 분야의 서비스와 애플리케이션 호환성 확보하여 표준을 신속히 보급
- (2) 유럽표준은 기업의 경쟁력을 높일 수 있는 강력한 도구임. 그럼으로 표준을 전례 없이 빨라진 제품개발주기에 맞춰야함
- (3) 유럽 표준화 기구(ESO)가 개발한 유럽 표준은 여러 유럽정책 및 규제를 지지하는 도구로서의 역할에 대해 늘어나는 요구 충족시켜야 함
- (4) 유럽표준은 점점 더 많은 유럽사회에 파급효과가 있을 것임. 따라서 모든 구성원이 참여할 수 있도록 포괄적이어야 함
- (5) 표준은 국제 시장에서 유럽기업이 국제적 경쟁력을 갖추는 중대한 역할

- 이런 전략에는 일련의 입법적 혹은 비입법적 조치가 동원됨
 - 입법적 조치에는 기존의 유럽 법안을 개정 및 통합하고 영향 평가(Impact Assessment)가 수반되는 표준화에 관한 규정(Regulation on Standardization) 초안이 포함됨

※ 영향평가((Impact Assessment)는 유럽 표준화에 관련 재정에 관2006년 10월 24일 각료 이사회 및 유럽 의회의 결정(1673/2006/EC)의 재정 지원을 받는 표준화 활동의 타당성을 평가

- 비입법적 조치에는 유럽 표준화 제도의 기타 구성원들에게 제시되는 일련의 권고안과 유럽 위원회가 취하는 조치가 포함

※ 이런 조치들은 EXPRESS 보고서(EXPRESS Report), 두 차례의 공청회, EU의 ICT 표준화 절차 혁신에 관한 백서(White Paper on Modernising ICT standardization in the EU) 그리고 여러 심층 연구를 비롯하여 2008~2010년에 수행된 유럽 표준화 제도에 관한 폭넓은 검토 결과에 명시되어 있음

※ 이런 조치들은 기존 표준화 제도의 강점과 핵심가치를 최대한 활용하여 미흡한 점을 보완하고 유럽, 국가, 그리고 국제적 균형을 유지해야 한다고 강조한 유럽 의회의 유럽 표준화의 미래에 관한 2010년 10월 보고서(October 2010 report on the futhre of european standardisation)

2. 산업 정책 및 혁신을 지원하는 유럽표준화

- 유럽의 경쟁력은 제품, 서비스 및 공정의 혁신을 촉진할 수 있는 능력에 의존, 표준의 경제적 효과 중요

※ 세계은행(World Bank), 표준화의 중요 경제 효과는 생산적 측면과 혁신적 측면의 효율성 개선

J. Luis Guasch, jean-louis racine, Isabel Sánchez & Makhtar Diop, 「경쟁력 확보에 필요한 품질 시스템 및 표준」 (Quality Systems and Standards for a Competitive Edge), The international Bank for Reconstruction and Development/The World Bank, 2007년

- 표준은 연구개발과 시장은 제품 혹은 서비스를 연결하는 교각 역할을 함

조치(Actions)

- (1) 유럽 위원회는 최종 기한에 상응하는 요구 사항과 유럽 표준화에 대한 우선순위를 파악하는 **연간 업무계획 수립**
- (2) 유럽 위원회는 환경 설계, 스마트 그리드, 에너지 효율성, 나노 기술, 보안 및 전기 자동차를 비롯한 분야에서 혁신 제품 및 서비스에 관한 유럽 표준을 빠른 시일내 혁신 및 채택 요구
- (3) 유럽 위원회는 ESO의 표준 개발 속도를 단축 및 업무 방식 혁신에 역점을 두고 정한 목표를 달성하고 성과 기준을 충족하는 유럽 표준화 기구(ESO)에 자금을 지원
- (4) 유럽표준화 **절차가 공정하고 합리적이며 균형 잡힌 과학적 증거를 바탕으로** 할 수 있도록 필요한 모든 조치를 취해야 함
- (5) ESO, 회원국(Member state), 그리고 기타 표준화 기구는 연구 프로젝트와의 잠재적 연관성 및 표준화에 대한 인식 및 교육을 개선

3. 표준을 활용하여 주요 사회적 과제 해결

- 표준은 일반 제품 안전 지침(GPSD)에 대한 적합성의 전제를 제시하는 표준의 안전 변수를 마련하는 방법으로 소비자 보호 방침을 지원하는 데 있어 중대한 역할

※ 일반 제품 안전 지침(GPSD):일반 제품 안전에 관한 2001년 12월 유럽 의회 및 각료 이사회의 지침 2001/95/EC

- 유럽 표준화는 기후 변화 및 녹색 성장에 관한 규제 및 정책을 지원하고 저탄소 및 자원효율적인 경제로 거듭나게 촉진
- 표준화에 박차를 가하는 것이 범 유럽 보안 제품 시장을 창출 하는 열쇠
 - ※ 보안 분야에서 새로운 위협에 대처하려면 속도가 가장 중요. 그러므로 표준화에 대한 신속한 처리 절차를 최대한 활용

조치(Actions)

- (6) 유럽 위원회는 유럽 표준의 역할을 강화하고 표준 채택 절차를 간소화하는데 중점을 두고 일반 제품 안전 지침을 개정할 예정
- (7) 유럽 위원회는 환경 및 접근성 법안과 정책 지원 외에도 시민 보호 및 보호 분야에서 보다 광범위하게 표준화를 전략적으로 활용
- (8) 회원국은 이해관계자, 환경 관련 비정부 기구(NGO, 그리고 장애인 및 노년층 단체의 표준화에 대한 효과적인 참여를 국가적 차원에서 유도
- (9) ESO 및 NSB는 표준에 소비자, 환경 및 접근성 용인을 철저히 반영하고 이해관계자의 의견을 충분히 수렴해야 함

4. 포괄적인 표준 개발 절차

- 산업에 표준이 채택 및 사용되려면 확실한 합의가 전제
- 과거 표준은 기술협력을 위해 제정되었으나, 최근에는 사회에 중대한 영향을 미치고 있음
 - 이에 따라 폭넓은 집단을 대변하는 중소기업과 사회적 이해관계자의 표준화 절차에 대한 참여도를 높여야 함
 - ETSI는 중소기업의 직접적인 참여 가능, CEN/CENELEC은 국가 표준화기구(NSB)를 통해 참여
 - ※ 국가 위임 원칙(national delegation principle)에 따라 NSB(National Standard Body)를 통해 CEN/CENELEC 참여
- 유럽위원회는 유럽 표준화 위원회에 중소기업과 사회단체의 참여를 높이는 데 필요한 금전적인 지원을 계속할 예정
 - ※ 예: 중소기업 표준화 툴킷(SMEST 1&2) 활용

조치(Actions)

- (10) 유럽 위원회는 매우 민감하거나 공익과 직결되는 분야를 중심으로 대안적이고 보다 포괄적인 작업 절차(“대체 생산 라인”)를 도입하는 방안을 검토하도록 유럽 표준화 기구(ESO)에 요청할 것
- (11) 유럽 위원회는 NSB가 WTO TBT 원칙을 토대로 한 회원 기준을 준수하는지 입증하고 ESO가 그 준수 여부를 정기적으로 모니터링 하는 계획을 마련하도록 유럽표준화기구(ESO)와 국가표준화기구(NSB)에 요청할 것이다. 또한 유럽 위원회는 모니터링 결과를 위원회에 매년 보고하도록 ESO에 요청할 것
- (12) 유럽 위원회는 표준화 절차에 관련 단체들이 폭넓게 참여하고 있는지 적극적으로 모니터링하는 동업자 평가 제도를 마련하도록 ESO와 NSB에 요청할 것
- (13) 회원국은 필요한 경우 재정적 지원을 하는 등 중소기업 혹은 사회단체를 대변하는 국가 조직의 참여를 지원해야 함
- (14) 국가 표준화 기구는 중소기업 및 사회단체를 위해 특별가 혹은 묶음 상품 특가 판매로 표준을 보호함
- (15) 유럽 위원회는 지속적인 재정 지원을 통해 중소기업 혹은 사회단체를 대변하는 유럽 연합의 입지를 강화할 것

5. 표준화 및 서비스와 관련한 유럽 단일 시장

- 유럽의 단일 시장이 번성하여 제 기능 수행이 「2020 유럽전략」을 달성하는데 필요한 열쇠
 - ※ 단일 시장의 토대는 사람, 재화, 용역, 자본 네 가지의 이동의 자유
- 서비스 관련 단일 시장의 완성도와 유럽 경제의 이와 같은 핵심 부문의 경쟁력 향상에 있어 유럽임의표준(voluntary European standard)의 기여도는 다소 미흡
 - ※ 서비스는 EU경제의 주요 원동력 중 하나로 EU GDP의 2/3이상을 차지하고 최근 순일자리 창출(net job creation)의 근원이다. 그러나 여러 가지 법적, 행정적 장애물이 존재하는 한 그 잠재력을 최대한 발휘 할 수 없음
 - ※ 표준은 서비스 품질과 호환성을 개선함으로써 보다 많은 유럽 국가와 번성중인 서비스 부문에 기여하고 보다 혁신적인 경쟁력 있는 경제를 이룩할 수 있음

조치(Actions)

- (16) 새로운 표준화 규정안 초안의 내용에 서비스 표준이 포함될 것
- (17) 유럽 위원회는 시장의 요구를 반영하고 이해관계자들과 협의를 거친 후 시장 중심과 합의를 토대로 하고 공익을 고려하여 서비스 부문에 대한 임의표준을 개발하도록 요청할 것
- (18) 산업 현장의 표준 문제를 검토하는 일환으로 비즈니스 서비스의 고위 그룹을 규정할 것

6. 표준화, 정보 통신 기술(ICT), 호환성

○ ICT는 연간 6,600억 유로로 유럽 GDP의 5%를 차지함

- ※ ICT가 미치는 영향력을 고려하면 이런 경제효과는 빙산의 일각일 뿐임
- ※ 인터넷 사용과 휴대전화 사용을 통해 ICT는 시민의 삶에 직접적인 영향을 주고 기업과 사회에 막대한 변화를 끼침

○ 유럽이 ICT 이점을 최대한 누리려면 디바이스, 애플리케이션, 데이터 저장소, 서비스 및 네트워크 간의 호환성을 확보할 수 있는 표준이 마련되어야 함

○ 유럽의 디지털 의제에서 예견한 대로 선도적인 국제 ICT 전문 포럼 및 컨소시엄들이 개발한 가장 타당성 있는 ICT 표준을 정부의 재화 및 용역 구매 정책에 활용할 수 있는 시스템을 규정안 초안을 통해 마련

- ※ 목표는 호환 가능한 ICT 서비스, 애플리케이션 및 제품 고급 과정에서 폐쇄성 탈피하고 경쟁을 유도하는데 있음

○ 선택된 ICT 표준은 유럽 표준을 보완하면서 품질 기준을 충족해 함

○ 디바이스, 애플리케이션, 데이터 저장소, 서비스 및 네트워크 간의 호환성을 추가로 개선해야 할 때 특히, 유럽 정책을 지원하는 유럽 표준화 기구(ESO) 이외의 다른 표준 개발 조직이 개발한 ICT 표준이 품질 기준을 충족할 경우 그 표준들을 엄선하여 사용할 예정

조치(Actions)

- (19) 규정한 초안은 시장에서 널리 수용되는 ICT 표준을 다른 정부의 재화 및 용역 구매 정책 자료에 인용할 수 있음
- (20) 동일한 품질 기준을 충족하는 엄선된 ICT 표준을 EU 정책에 사용하는 빈도를 늘릴 예정
- (21) 2011년 유럽 위원회는 ICT 표준화에 관한 업무 계획, 규제 및 정책을 지원할 선결과제 결정, 그리고 국제 ICT 포럼 및 컨소시엄이 개발한 규격 파악을 비롯하여 ICT 분야에 표준화 정책을 구현하는 데 수반되는 문제를 위원회에 조언할 다양한 이해관계자로 구성된 전문 포럼을 발족하고 의장을 선정할 것 임
- (22) 회원국은 호환성 및 혁신을 촉진하고 폐쇄성을 피할 수 있도록 정부의 ICT 관련 재화 및 용역 구매 정책에 표준(특히, 엄선된 ICT 표준)을 사용하는 빈도를 늘려야 함
- (23) ESO는 가령, 신속 처리 절차를 통해 다른 표준 개발 조직이 개발한 ICT 표준을 유럽 표준화 제도에 반영하는 절차를 지속적으로 개선

7. 표준을 통해 세계 시장에서 EU의 경쟁력 개선

- 표준은 국제 시장에서 유럽 기업들이 해외 기업에 진출하고 전 세계 기업과 협력 관계를 구축함으로써 국제적 경쟁력을 갖추는 데 중대한 역할
- EU에 본거지를 둔 표준화 기구는 유럽이 글로벌 리더로 자리 잡은 분야에 지속적으로 국제 표준을 제시하여 유럽의 경쟁 우위를 극대화해야 함
- 국제임의표준(voluntary international standard)을 규제에 보다 폭넓게 반영하는 것도 여러 국가 및 무역 권역(trading blocks) 간의 규제 통합을 실현하여 금융 시장과 같은 국제 시장의 적절한 기능을 확립하는 데 효과적임
- ESO는 동맹 관계에 있는 다른 국제기관과 공조하여 제3국 및 지역의 공인된 표준 기관과 추가적인 합의에 도달해야 함

조치(Actions)

- (24) 유럽위원회는 규제협의 및 무역협상 과정에서 지속적으로 국제 표준과의 진일보한 통합 촉진, 임의 표준을 규제에 반영, 그리고 기존의 부문별 규제 통합 사업 활용에 주력할 것
- (25) 유럽 위원회는 국제 표준화 사업에 대한 참여를 높이기 위해 국가 및 지역에 기술 지원을 아끼지 않을 것
- (26) 유럽 위원회는 EU에게 전략적으로 중요한 교역 관계에 있는 국가의 유럽 표준화 전문가들을 지원함으로써 그 국가의 표준화 기관과의 공조를 강화할 것
- (27) 유럽 위원회는 ESO와 NSB가 유럽이 글로벌 리더로 자리 잡은 분야에 지속적으로 국제 표준을 제시하는 데 앞장설 것을 촉구하는 바이다. 또한 ESO는 국제 표준화에 대한 유럽의 성과를 능동적으로 모니터링하고 매년 그 결과를 유럽 위원회에 제출해야 함
- (28) 유럽 표준화 기구들(ESO)은 국제 문제에 공동으로 대처하고 동맹 관계에 있는 다른 국제기관과의 공조를 강화해야 함 특히, 표준 개발 사업 분야에 대한 공조가 개선되어야 하며 공동으로 표준을 마련할 수 있는 메커니즘을 활성화해야 함

8. 2020년 이후까지 진전 상황 모니터링 및 전략 개발

- 유럽위원회는 즉시 조치를 취하기 시작하겠지만 일부 조치는 원칙적으로 규정한 초안이 효력을 발생하는 2013년 1월 1일 이후에나 취할 수 있을 전망
- 늦어도 2013년까지는 이 통신문의 전략적 목표가 달성 가능한지 측정 및 평가하는 독립적 검토를 시작, 2020년 이후 표준화 전략적 선결과제를 결정하는 데 유용한 참고 자료로 활용

조치(Actions)

- (29) 늦어도 2013년까지는 독립적 검토를 착수하여 전략적 목표의 진전 상황을 평가하고 유럽 표준화 제도의 현재 지배 구조의 성과를 측정할 것

- ※ 이를 통해 주요 교역국과 관련한 EU의 전략적 위치를 유지하는 한편, 보다 신속하고 포괄적이며 효율적인 표준화를 실현하는 수단을 강구할 것
- ※ 유럽위원회는 2013년 이후의 장기적 재정 운영 방안(Multiannual Financial Framework) 및 금융 규제(Financial Regulation) 조항과 철저히 조율하는 방안을 마련할 것